

**Uzasadnienie**  
**stanowiska nr 25/3/2018**  
**Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Katowicach**  
**z 12 marca 2018 r.**

**w sprawie**  
**nadania uprawnień strażnikom gminnym/miejskim do nakładania grzywnien w drodze**  
**mandatu karnego za wykroczenie określone w art. 334 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r.**  
**Prawo ochrony środowiska**

Na podstawie art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Zgodnie z art. 379 ww. ustawy marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów (ust. 1). Ponadto, organy te mogą upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych pracowników podległych im urzędów marszałkowskich, powiatowych, miejskich lub gminnych lub funkcjonariuszy straży gminnych (ust. 2).

Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:

- 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6 do 22 – na pozostały teren;
- 2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
- 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwanie osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;
- 4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

Z kolei, sankcje stosowane w przypadku naruszenia postanowień uchwały określono w art. 334 Poś, którego brzmienie jest następujące: *Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 96, podlega karze grzywny.* Organem uprawnionym do nakładania mandatów za wykroczenie określone w art. 334 Poś na gruncie aktualnego stanu prawnego jest Policja oraz Inspektor Ochrony Środowiska, przy czym zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1688 z późn. zm.), inspektor ochrony środowiska kontroluje podmioty korzystające ze środowiska w rozumieniu ustawy Poś, o których mowa w art. 3 pkt 20 tej ustawy. Osoby fizyczne z reguły nie spełniają definicji podmiotu korzystającego ze środowiska i nie podlegają kontroli inspektorów ochrony środowiska. Z kolei funkcjonariusze Policji pomimo, iż posiadają uprawnienia do sankcjonowania praktycznie wszystkich kodeksowych i pozakodeksowych wykroczeń, nie posiadają upoważnień o których mowa w art. 379 Poś, a więc nie mają prawa wstępu na teren nieruchomości i przeprowadzenia kontroli.

Obowiązujący stan prawny pozwala funkcjonariuszom straży gminnych/miejskich na przeprowadzenie kontroli, jednak nie pozwala na samodzielne ukaranie w postępowaniu mandatowym osób, czy też podmiotów, które naruszają ograniczenia, nakazy lub zakazy, określone w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 96 Poś. Funkcjonariusze straży gminnych/miejskich w przypadku stwierdzenia naruszeń wynikających ze wspomnianej uchwały sejmiku województwa mają możliwość sporządzenia wniosku o ukaranie przed sądem lub w przypadku ujawnionych nieprawidłowości mogą przekazać dalsze prowadzenie sprawy (sankcjonowanie) inspektorom Wojewódzkich Inspektoratów Ochrony Środowiska lub funkcjonariuszom Policji.